



Collegio dei Revisori dei Conti

Verbale n. 54/2022

L'anno 2022, il giorno 5 del mese di febbraio, alle ore 8,00, in collegamento da remoto, si è riunito a seguito della situazione di emergenza sanitaria pandemica in atto, per autoconvocazione, il Collegio dei revisori dei conti per procedere all'esame del seguente ordine del giorno:

- Rendiconti dell'esercizio finanziario 2021 dei Gruppi Consiliari - vigilanza sulla regolarità della gestione delle risorse assegnate ai Gruppi consiliari relativamente alle entrate e alle spese, ai sensi dell'articolo 56, 1^a comma, lett. e), della legge regionale 28 dicembre 2021, n. 145 e s.m.i. (Funzioni del Collegio dei Revisori dei conti della Regione Puglia).

Sono presenti i revisori:

- dott. Giuseppe Mongelli – componente con funzioni di presidente;
- dott. Francesco Marcone – componente;
- dott. Vincenzo Rutigliano – componente.

Il presidente, constatato il numero legale dei presenti, dichiara valida la riunione e procede alla trattazione dell'unico punto all'ordine del giorno.

Sono stati trasmessi dalla Presidenza del Consiglio regionale i rendiconti dell'esercizio 2021 dei seguenti Gruppi Consiliari:

1. Gruppo "Partito Democratico";

Il Collegio,

Visti

- l'art. 1, commi 9, 10, 11 e 12, del decreto-legge 10 ottobre 2012, n. 174 convertito con modificazioni dalla l. 7 dicembre 2012, n. 213, che sancisce l'obbligo "*...entro sessanta giorni dalla chiusura dell'esercizio, il presidente della regione trasmette il rendiconto di ciascun gruppo alla competente sezione regionale di controllo della Corte dei conti perche' si pronunci, nel termine di trenta giorni dal ricevimento, sulla regolarita' dello stesso con apposita delibera, che e' trasmessa al presidente della regione per il successivo inoltro al presidente del consiglio regionale, che ne cura la pubblicazione.*"

- la sentenza della Corte Costituzionale n. 39/2014;
- il D.P.C.M. 21 dicembre 2021, che ha recepito, ai sensi dell'art. 1, 9[^] comma, del D.L. n. 174/2021, le linee guida sul rendiconto di esercizio annuale dei Gruppi consiliari dei Consigli regionali approvate dalla Conferenza permanente per i rapporti tra lo Stato, le Regioni e le Province autonome di Trento e Bolzano nella seduta del 6 dicembre 2021;
- la legge regionale 11 gennaio 1994, n. 3. - norme per il funzionamento dei Gruppi consiliari;
- la legge regionale 30 novembre 2012, n. 34. Riduzione dei costi della politica; le disposizioni per la formazione del bilancio di previsione 2019 e bilancio pluriennale 2019-2021 della Regione Puglia (Legge di stabilità regionale 2019) di modifiche all'articolo 4 della legge regionale 11 gennaio 1994, n. 3 che recita: *“10. Le risorse finanziarie trasferite ai sensi del presente articolo sono assoggettate all'obbligo di rendicontazione da parte dei Gruppi consiliari e non possono in alcun caso essere destinate ad altre finalità. Le risorse eventualmente non utilizzate nell'anno di riferimento per il reclutamento del personale possono essere utilizzate negli esercizi finanziari successivi fino al termine della legislatura, alla cui scadenza eventuali avanzi vengono restituiti al bilancio regionale per essere destinati al finanziamento aggiuntivo del trasporto e dell'assistenza specialistica per l'integrazione scolastica degli alunni disabili nelle scuole medie superiori.”*;
- la legge regionale 22 ottobre 2015, n. 29 recante: *“disciplina per la regolamentazione dei limiti alle acquisizioni e alla spesa del personale dei Gruppi consiliari – modifiche e integrazioni alle leggi regionali 30 novembre 2021, n. 34 e 11 gennaio 1994, n. 3”*;
- la Deliberazione dell'Ufficio di Presidenza del Consiglio n. 19 del 22 ottobre 2015, recante le linee guida sull'applicazione della legge 22 ottobre 2015, n. 29;
- la legge regionale 16 dicembre 2021, n. 49, recante *“modifiche alla legge regionale 11 gennaio 1994, n. 3 (norme per il funzionamento dei Gruppi consiliari)*;
- la determina dirigenziale della Sezione Amministrazione e contabilità del Consiglio regionale n. 6 del 20 gennaio 2021 di impegno e liquidazione in favore dei Gruppi consiliari per le spese del personale – anno 2021 – XI Legislatura, in conformità all'art. 45 della legge regionale n. 45 del 2012 che determina la spesa rapportata ad un'unità di personale di categoria D, posizione economica D6, compresi gli oneri a carico dell'Amministrazione regionale, senza posizione organizzativa, per ciascun consigliere regionale, quantificata dal Servizio personale in €. 53.290,16;
- la determina dirigenziale della Sezione Amministrazione e contabilità del Consiglio regionale n. 7 del 20 gennaio 2021 di impegno di spesa per il funzionamento dei Gruppi consiliari per l'anno 2021, in conformità all'art. 5 della legge regionale n. 34 del 2012 e s.m.i. che determina

l'importo del contributo in favore del Gruppo consiliare, al netto delle spese per il personale, per ciascun consigliere regionale nella misura di €. 5.000,00 per anno;

- l'articolo 56, 1[^] comma, lett. e), della legge regionale 28 dicembre 2021, n. 145 e s.m.i. (Funzioni del Collegio dei Revisori dei conti della Regione Puglia) che assegna al Collegio dei revisori dei conti di: e) vigilare sulla regolarità della gestione delle risorse assegnate ai Gruppi consiliari relativamente alle entrate e alle spese, secondo quanto disposto dal comma 6 dell'articolo 5 della legge regionale 30 novembre 2012, n. 34 (Riduzione dei costi della politica);
- le disposizioni del D.lgs n. 123/2011 e s.m.i., in particolare l'art.20;

Esaminata la documentazione trasmessa dal Gruppo consiliare,

per il tramite della struttura dirigenziale della Presidenza del Consiglio regionale con cui è stato inviato il rendiconto dell'esercizio finanziario 2021 del Gruppo consiliare di seguito indicato:

- Gruppo "Partito Democratico";

Considerato che:

- il rendiconto dell'esercizio finanziario 2021 del Gruppo consiliare innanzi citato è stato presentato nel rispetto del termine previsto dalla legge regionale;
- il rendiconto è stato redatto secondo lo schema approvato con il D.P.C.M. del 21.12.2021;
- il rendiconto è munito dell'attestazione a cura del Presidente del Gruppo di "veridicità" e "correttezza" delle spese sostenute nell'esercizio 2021, analiticamente elencate ai sensi dell'art. 2, comma 3, dell'All. A al D.P.C.M. 21.12.2021;
- il rendiconto riporta i seguenti dati e saldi finali al 31.12.2021:

ENTRATE DISPONIBILI NELL'ESERCIZIO		
A1	Fondi trasferiti per spese di funzionamento	€ 80.000,04
A2	Fondi trasferiti per spese di personale	€ 852.642,56
A3-A22	Altre entrate (vedasi allegato)	€ 3.828,46
A4	Fondo cassa esercizi precedenti per spese di funzionamento	€ -2.023,23
A5	Fondo cassa esercizi precedenti per spese di personale	€ 94.010,95
TOTALE ENTRATE		€ 1.028.458,77
USCITE PAGATE NELL'ESERCIZIO		
A5	Spese per il personale sostenute dal gruppo	€ 716.695,99
A7	Versamento ritenute fiscali e previdenziali per spese di personale	€ 152.826,58
A8	Rimborso spese per missioni e trasferite del personale del gruppo	€ 0,00
A9	Spese per acquisto buoni pasto del personale del gruppo	€ 0,00
A10	Spese per la relazione, stampa e spedizione di pubblicazioni o periodici e altre spese di comunicazione, anche web	€ 5.600,00
A11	Spese consulenze, studi e incarichi	€ 28.509,05
A12	Spese postali e telegrafiche	€ 0,00
A13	Spese telefoniche e di trasmissione dati	€ 0,00
A14	Spese di cancelleria e stampati	€ 1.515,80
A15	Spese per duplicazione e stampa	€ 0,00
A16	Spese per libri, riviste, pubblicazioni e quotidiani	€ 1.900,00
A17	Spese per attività promozionali, di rappresentanza, convegni e attività di aggiornamento	€ 0,00
A18	Spese per l'acquisto o il noleggio di cellulari per il gruppo	€ 0,00
A19	Spese per l'acquisto o il noleggio di dotazioni informatiche e di ufficio	€ 2.885,30
A20	Spese logistiche (affitto sale riunioni, attrezzature e altri servizi logistici e ausiliari)	€ 0,00
A21-A23	Altre spese (vedasi allegato)	€ 3.660,75
TOTALE USCITE		€ 913.513,46

- la situazione finanziaria effettiva alla chiusura dell'esercizio finanziario al 31.12.2021 è la seguente:

Fondo iniziale di cassa per spese di funzionamento	€ 2.023,23
Fondo iniziale di cassa per spese di personale	€ 94.010,95
ENTRATE riscosse per l'esercizio	€ 936.471,05
USCITE pagate nell'esercizio	€ 913.513,46
Fondo di cassa finale per spese di funzionamento	€ 35.370,07
Fondo di cassa finale per spese di personale	€ 79.569,24

Preliminarmente alla presentazione dei rendiconti alla competente Sezione Regionale di controllo della Corte dei Conti per la Puglia nel rispetto del termine previsto, si raccomanda di apprestare attenzione ai seguenti aspetti della gestione finanziaria:

- le entrate e le uscite devono trovare corrispondenza nella documentazione bancaria;
- le uscite devono risultare documentate;
- eseguiti i versamenti fiscali e previdenziali per le ritenute operate sulle spese di personale senza ritardi per non incorrere in aggravii;
- alla previsione di cui all'art. 2 della legge regionale 11 gennaio 1994, n. 3 per gli adempimenti connessi allo svolgimento di consegnatari responsabili, a cura dei Presidenti dei Gruppi, dei beni mobili assegnati al Gruppo consiliare e di assolvere al passaggio di consegne in caso di avvicendamento nella carica;
- di rispettare gli accorpamenti delle voci di entrate e di uscita prevista nel rendiconto al fine di assicurare la corretta rappresentazione contabile e di utilizzo delle risorse tenuto conto che per le spese di personale, ai sensi dell'art. 45 della legge regionale n. 45/2012, "*...la spesa per il personale comandato o distaccato funzionalmente a disposizione dei Gruppi consiliari ovvero a qualsiasi titolo assunto o utilizzato a tempo determinato, anche in forza di incarico di lavoro*

autonomo, grava sul budget assegnato a ciascun Gruppo consiliare e deve rientrare nei limiti di questo.” (equivalere al costo di una unità di personale di Ctg. D, posizione economica D6, compresi gli oneri a carico dell’Amministrazione regionale, senza posizione organizzativa, per ciascun consigliere);

- alla netta distinzione fra spese di personale e spese per consulenza che trova distinta rappresentazione nella rendicontazione “spese per il personale sostenute dal gruppo” e “spese consulenze, studi e incarichi”, secondo l’orientamento espresso dal Giudice contabile (Sezione Regionale di controllo della Corte dei conti per la Puglia Delibere n. 44/45746/47/48/49/50/51/52/53 e 54/2020);
- come ribadito sempre dal Giudice contabile (Sez. Reg.le di controllo per la Puglia) “*che ogni spesa rendicontata per il personale sia riconducibile ad un idoneo titolo giuridico, in considerazione della provenienza pubblica delle risorse, ...che comprenda tutte le clausole utili alla determinazione degli elementi caratterizzanti il rapporto ...idonei a descrivere la prestazione oggetto del rapporto di lavoro in modo da poter rintracciare un qualche collegamento tra la relativa spesa ed una qualsivoglia attività del Gruppo consiliare;*”
- a riprendere le voci dei fondi cassa degli esercizi precedenti (voci A4 e A5) per assicurare la coerenza delle voci di entrate tra gli esercizi precedenti e quello di competenza per la rendicontazione;
- che il fondo di cassa finale totale deve coincidere con il saldo finale del conto corrente bancario dedicato;
- nella situazione finanziaria effettiva alla chiusura dell’esercizio i fondi cassa finali per spese di funzionamento e di personale, devono rispettare la finalizzazione delle voci di spesa come indicate nel rendiconto, fermo restando l’inalterato importo complessivo a fine esercizio composto dal fondo di cassa per il funzionamento e dal fondo di cassa per spese di personale. Per quest’ultimo si rappresenta la necessità di verificare la coerenza del saldo finale, a fine esercizio, con le risorse assegnate in entrata (voce A2) ed eventuali residui di cassa provenienti da esercizi precedenti (voce A5) e le voci di uscita (A6 e A7), al fine assicurare il rispetto del limite del budget complessivo assegnato in base al parametro di cui alla normativa regionale:
- alla circostanza che, in caso di modifica della composizione dei componenti del Gruppo consiliare, anche il budget complessivo assegnato per le spese di personale, in base al parametro di cui alla normativa regionale, dev’essere rimodulato atteso che la legge regionale 22 ottobre 2015, n. 29, recante modifiche alla precedente legge regionale 11 gennaio 1994, n. 3, in particolare all’art.4 – integralmente sostituito – al comma 5[^] prevede che: “*...i contratti di lavoro e gli incarichi cessano automaticamente alla cessazione, anche anticipata, della*

legislatura e possono essere risolti in qualsiasi momento per effetto della cessazione del Gruppo consiliare o della modificazione della sua composizione con conseguente venir meno delle risorse per la copertura finanziaria.”

Invita

la Presidenza alla successiva trasmissione del rendiconto dell'esercizio finanziario 2021 del Gruppo consiliare "Partito Democratico" alla Sezione regionale di controllo per la Puglia della Corte dei conti nel rispetto dei termini dei 60 giorni dalla chiusura dell'esercizio finanziario 2021 e a procedere agli obblighi di trasparenza con la pubblicazione sul sito istituzionale del Consiglio regionale e a renderli disponibili, per via telematica, al sistema informativo della Corte dei conti, al Ministero dell'economia e delle finanze-Dipartimento della Ragioneria generale dello Stato, nonché alla Commissione per la trasparenza e il controllo dei rendiconti dei partiti e dei movimenti politici di cui all'art. 9 della legge 6.07.2012, n. 96, ai sensi dell'art. 5 della legge regionale n. 34/2012.

La riunione ha termine alle ore 10,00. Il presente verbale sarà trasmesso, ai sensi dell'art. 72 del D. Lgs. 118/2011, al Presidente della Giunta, al Presidente del Consiglio Regionale, alla Sezione Regionale di Controllo della Corte dei Conti, e al Responsabile Finanziario della Regione.

Letto, confermato e sottoscritto.

Dott. Giuseppe Mongelli

Dott. Francesco Marcone

Dott. Vincenzo Rutigliano